

COMUNE DI CAMPOGALLIANO

Provincia di Modena



PIAO

-

**Piano Integrato
di Attività e Organizzazione**

2025-2027

| | |
|--|-----------|
| 1 Introduzione | 3 |
| SEZIONE 1. L'AMMINISTRAZIONE: DATI GENERALI E DI CONTESTO | 8 |
| 1.1 Scheda anagrafica del Comune di Campogalliano | 9 |
| 1.2 Analisi del contesto | 10 |
| SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE | 13 |
| 2.1 Valore pubblico | 14 |
| 2.2 Performance | 14 |
| 2.2.1 Parità di genere | 14 |
| 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza | 16 |
| SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO | 17 |
| 3.1 Struttura organizzativa | 18 |
| 3.2 Organizzazione del lavoro agile | 19 |
| 3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale | 19 |
| 3.3.1 Piano Triennale del Fabbisogno di Personale | 19 |
| 3.3.8 Formazione | 28 |
| SEZIONE 4. MONITORAGGIO | 29 |
| 4.1 Sistema di monitoraggio | 30 |
| 4.2 Monitoraggio Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione | 30 |
| 4.2.1 Monitoraggio Valore Pubblico | 30 |
| 4.2.2 Monitoraggio Performance | 30 |
| 4.2.3 Monitoraggio Rischi corruttivi e trasparenza | 31 |
| 4.3 Monitoraggio Organizzazione e capitale umano | 31 |
| 4.3.1 Struttura organizzativa | 31 |
| 4.3.2 Organizzazione del lavoro agile | 31 |
| 4.3.3 Piano Triennale del Fabbisogno del personale e Formazione | 31 |
| 4.3.3.1 Piano Triennale del Fabbisogno del personale..... | 31 |
| 4.3.3.2 Formazione..... | 31 |
| Allegato A) Performance (parte integrante sezione 2.2) | |
| Allegato B) Piano Anticorruzione e trasparenza 2025-2027 (parte integrante sezione 2.3) | |

1 Introduzione

L'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha previsto che dal 2022 le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (c.d. PIAO).

In via generale, il PIAO ha l'obiettivo di *“assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso”*. Dunque, si può riassumere che le sue finalità sono di:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Il PIAO ha, inoltre, l'obiettivo di razionalizzare, in un'ottica di integrazione e massima semplificazione, vari atti di pianificazione previsti fino al 2022 per le amministrazioni, quali:

- a) **Piano dei fabbisogni di personale**, di cui all'art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- b) **Piano delle azioni concrete**, di cui all'art. 60 bis, comma 2, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- c) **Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio**, di cui all'art. 2, comma 594, lett. a) della legge 24 dicembre 2007, n. 244);
- a) **Piano della performance**, di cui all'art. 10, comma 1, lett. a) e comma 1 ter del d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- b) **Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza** di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a) della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- c) **Piano organizzativo del lavoro agile**, di cui all'art. 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124;
- d) **Piano di azioni positive**, di cui all'art. 48, comma 1, del d.lgs. 11 aprile 2006, n. 198.

Occorre, peraltro, rilevare che l'introduzione del Piano è stata sia accompagnata dall'emanazione di un Piano-tipo, cui si rifà anche il presente documento, sia affiancata da un processo di delegificazione.

Nello specifico, il testo coordinato del citato articolo 6 prevede che:

- “1. Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190.
2. Il Piano ha durata triennale, viene aggiornato annualmente e definisce:
 - a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, stabilendo il necessario collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa;
 - b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati ai processi di

- pianificazione secondo le logiche del project management, al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale, correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;*
- c) compatibilmente con le risorse finanziarie riconducibili al piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra aree diverse, e le modalità di valorizzazione a tal fine dell'esperienza professionale maturata e dell'accrescimento culturale conseguito anche attraverso le attività poste in essere ai sensi della lettera b), assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali;*
 - d) gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione;*
 - e) l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure effettuata attraverso strumenti automatizzati;*
 - f) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;*
 - g) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.*
- 3. Il Piano definisce le modalità di monitoraggio degli esiti, con cadenza periodica, inclusi gli impatti sugli utenti, anche attraverso rilevazioni della soddisfazione degli utenti stessi mediante gli strumenti di cui al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, nonché le modalità di monitoraggio dei procedimenti attivati ai sensi del decreto legislativo 20 dicembre 2009, n. 198.*
 - 4. Le pubbliche amministrazioni di cui al comma 1 del presente articolo pubblicano il Piano e i relativi aggiornamenti entro il 31 gennaio di ogni anno nel proprio sito internet istituzionale e li inviano al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale.*
 - 5. Entro centoventi giorni dall'entrata in vigore del presente decreto, con uno o più' decreti del Presidente della Repubblica, adottati ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti da quello di cui al presente articolo.*
 - 6. Entro il medesimo termine di cui al comma 5, il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, adotta un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni di cui al comma 1. **Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti.***

Il PIAO prevede, quindi, una disciplina semplificata per gli Enti con meno di 50 dipendenti, con disposizioni specifiche contenute all'interno dei diversi provvedimenti attuativi o di indirizzo, compreso il Piano Nazionale Anticorruzione 2025, valido per il triennio 2025-2027. Il calcolo del numero dei dipendenti, per l'applicazione di tali semplificazioni non viene, tuttavia, specificamente indicato nella normativa stessa; in questa sede, si condivide l'interpretazione per cui, in coerenza con altre disposizioni vigenti, il numero dei dipendenti debba essere **calcolato al 31 dicembre dell'anno precedente a quello in cui si approva il PIAO**, secondo le **modalità utilizzate nella tabella 12 del Conto Annuale**.

Si ritiene, inoltre, utile approfondire l'applicazione dell'art. 1 comma 1 del DPR 81/2022, che sembrerebbe non ricomprendere gli enti con meno di 50 dipendenti con riferimento ai Piani assorbiti nel PIAO; anche qui si condivide l'interpretazione per cui tale enunciazione vada letta come un refuso di stesura, in quanto incoerente con l'espressa previsione di una disciplina semplificata.

Poiché l'Ente rientra nella disciplina semplificata fin qui approfondita, il presente documento viene redatto con riferimento all'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, rubricato "Modalità semplificate per le pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti", e allo schema in esso contenuto, con alcune precisazioni:

- si ritiene di procedere alla predisposizione dei contenuti della sotto sezione "Performance", anche al fine della successiva distribuzione della retribuzione di risultato ai Dirigenti / Responsabili / Dipendenti, alla luce dei plurimi pronunciamenti della Corte dei conti, da ultimo la deliberazione n. 73/2022 della Corte dei conti Sezione Regionale per il Veneto.
- si ritiene di provvedere ad elaborare ed attuare anche la sezione "Monitoraggio", poiché funzionale alla chiusura del ciclo di pianificazione e programmazione e all'avvio del nuovo ciclo annuale, nonché necessaria per l'erogazione degli istituti premianti.

Per quanto riguarda i tempi e le modalità di approvazione, il Decreto 30 giugno 2022, n. 132 "Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione", prevede:

- all'art 7, che: *"1. Ai sensi dell'articolo 6, commi 1 e 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 31 gennaio, secondo lo schema di cui all'articolo 1, comma 3, del presente decreto, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data. Il Piano è predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione.*
- all'art. 8, che: *"1. Il Piano integrato di attività e organizzazione è elaborato ai sensi del presente decreto assicura la coerenza dei propri contenuti ai documenti di programmazione finanziaria, previsti a legislazione vigente per ciascuna delle pubbliche amministrazioni, che ne costituiscono il necessario presupposto.
2. In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci."*

Si specifica che il PIAO è adottato entro il 31 gennaio, ha durata triennale ed è aggiornato annualmente, ma per l'annualità 2025 per gli enti locali è stata prevista una proroga al 30 marzo, in virtù del termine ultimo per l'approvazione del bilancio di previsione spostato al 28 febbraio.

Per quanto riguarda le sanzioni, sempre l'articolo 6 del Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, prevede che:

"7. In caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.

Attraverso il PIAO gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della

collettività e dei territori, alla luce principalmente dei contenuti del **Documento Unico di Programmazione**, che delinea la strategia d'azione a partire dagli indirizzi politici dell'Amministrazione stessa (Linee di Mandato e Indirizzi Strategici); tale visione si contempera, quindi, con le risorse umane, finanziarie e tecnologiche disponibili, declinandosi negli obiettivi esecutivi e operativi che vengono poi periodicamente programmati, realizzati e monitorati. In termini di risorse finanziarie il documento programmatico di riferimento è il bilancio pluriennale.

Il PIAO 2025-2027 viene, invece, elaborato e redatto in forma unitaria e integrata secondo il Piano tipo e le Linee guida; esso fa particolare riferimento ai seguenti documenti, che ne costituiscono il necessario presupposto:

- Linee programmatiche di Governo presentate dal Sindaco e approvate con DCC n. 25 del 21/06/2024;
- Documento Unico di Programmazione 2025-2027 e relativa Nota di aggiornamento, approvato con DCC n. 48 del 19/12/2024 (nel seguito del documento, con "DUP 2025", e accezioni simili, si intende sempre fare riferimento al DUP definitivo);
- Bilancio di previsione 2025-2027, approvato con DCC n. 55 del 19/12/2024.

Il PIAO è approvato dalla Giunta in versione esclusivamente digitale e viene pubblicato:

- sul sito istituzionale dell'Ente (sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Disposizioni generali/Atti generali - e, anche tramite link o altro rimando, nelle sottosezioni: Personale/Dotazione Organica; Performance/Piano della Performance; Altri contenuti/Prevenzione della corruzione; Altri contenuti/Accessibilità e catalogo dei dati, metadati e banche dati -);
- sul sito nazionale dedicato (Portale PIAO, <https://piao.dfp.gov.it/>).

| SEZIONE 1) SCHEDA ANAGRAFICA | | | | | |
|---|---|---|--|--|--|
| SEZIONE 2) VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE | | | | | |
| Sottosezione + VALORE PUBBLICO | | | | | |
| <i>miglioramento del livello complessivo di benessere dei cittadini, delle imprese e degli stakeholders nelle varie prospettive (economica, sociale (occupazionale, giovanile, ecc.), ambientale, sanitaria, ecc.) da generare programmando strategie misurabili in termini di impatti, anche tramite indicatori di Benessere Equo e Sostenibile e/o Sustainable Development Goals dell'Agenda ONU 2030</i> | | | | | |
| PROGRAMMAZIONE | Sottosezione +PERFORMANCE | | Sottosezione -RISCHI (ANTICORRUZIONE e TRASPARENZA) | | |
| | Parte generale | Contenuti generali del Piano delle Performance | | Contenuti generali del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza | |
| | Parte funzionale | <i>obiettivi operativi specifici e obiettivi operativi trasversali (semplificazione, digitalizzazione, piena accessibilità, pari opportunità) e indicatori di performance organizzativa (efficienza e efficacia), funzionali alle strategie di creazione di Valore Pubblico</i> | | <i>misure di gestione dei rischi corruttivi e della trasparenza e indicatori di rischio e di trasparenza, funzionali agli obiettivi operativi e alle strategie di protezione del Valore Pubblico</i> | |
| | SEZIONE 3) +SALUTE (ORGANIZZAZIONE e CAPITALE UMANO) | | | | |
| | | Salute Organizzativa (ORGANIZZAZIONE) | | Salute Professionale (CAPITALE UMANO) | |
| | | Sottosezione Struttura organizzativa | Sottosezione Lavoro agile | Sottosezione Piano Triennale dei fabbisogni di personale | Sottosezione Formazione del personale |
| Parte generale | Organigramma Livelli Organizzativi Ampiezza organizzativa | Contenuti general del POLA | Contenuti generali del Piano Triennale di Fabbisogno del Personale | Contenuti generali del Piano della Formazione | |
| Parte funzionale | <i>*azioni di sviluppo organizzativo</i> | <i>*condizioni abilitanti del lavoro agile *azioni organizzative agili e indicatori di performance</i> | <i>*azioni professionali per soddisfare il fabbisogno di personale</i> | <i>*azioni formative per soddisfare il fabbisogno di competenze</i> | |
| <i>funzionali al raggiungimento delle performance e al contenimento dei rischi e, quindi, alla creazione e protezione del Valore Pubblico</i> | | | | | |
| SEZIONE 4) MONITORAGGIO | | | | | |

SEZIONE 1. L'AMMINISTRAZIONE: DATI GENERALI E DI CONTESTO

1.1 Scheda anagrafica del Comune di Campogalliano

| Scheda | | Note |
|--|---|--|
| Ente | Comune di Campogalliano | |
| Codice fiscale / Partita IVA | 00308030360 | |
| Codice Ente / ISTAT | 036003 | |
| Sede | Piazza Vittorio Emanuele II, 1 | |
| Telefono | 059 899430 | |
| Sito internet | https://www.comune.campogalliano.mo.it/ | |
| PEC | protocollo@cert.comune.campogalliano.mo.it | |
| Superficie Totale | 35,69 km ² | |
| Popolazione | 8.540 | dati ISTAT (provvisori) al 30/11/2024 (https://demo.istat.it/app/?i=D7B&l=it&a=2024) |
| Dipendenti** | 40+2 dipendenti presenti al 31/12/2024 Dal DUP unione: a) dipendenti ruolo/108/110/90 al 31/12/2024: 42 Campogalliano; 763 TOTALI (compresa Unione) b) dipendenti ruolo/108/110/90 e previsione assunzioni al 31/12/2024: 43 Campogalliano; 805 TOTALI (compresa Unione) c) dipendenti ruolo/108/110/90, previsione assunzioni e dipendenti non ruolo al 31/12/2024: 44 Campogalliano; 856 TOTALI (compresa Unione) | |
| Risorse Finanziarie | Totale bilancio dell'ente (previsione iniziale) 14.476.445,65 euro | Di cui: - 9.159.313,00 euro P. corrente Tit 1; - 2.875.526,65 euro P. capitale Tit 2. |
| Composizione Gruppo Amministrazione Pubblica | GAP: - Consorzio attività produttive aree e servizi; - ACER Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena; - Ente Gestione Parchi Emilia Centrale; - AESS Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile; - AIMAG S.p.A.; - AMO Agenzia per la Mobilità S.p.A. - Lepida S.c.p.a. | <u>DGC n. 166 del 23/12/2024:</u> Bilancio consolidato del gruppo amministrazione pubblica del Comune di Campogalliano con riferimento all'esercizio 2024: individuazione organismi componenti il gruppo e definizione del perimetro di consolidamento. |
| Composizione e ruolo degli organi di indirizzo e di governo | Sindaco pro-tempore: Daniela Tebati | Per informazioni di dettaglio su composizione e ruolo degli organi di indirizzo e di governo (Sindaco, Giunta, Consiglio): |

| | | |
|----------------|----------------|---|
| | | https://www.comune.campogalliano.mo.it/amministrazione/organi-di-governo/ |
| Statuto | DCC n. 16/2009 | https://www.comune.campogalliano.mo.it/amministrazione/documenti-e-dati/regolamenti/statuto-comunale/ |

**** per l'analisi dell'organizzazione e del personale si rimanda al DUP 2025 dell'Ente.**

Si specifica inoltre che le “Linee guida, schemi e indicazioni operative per la prima attuazione” emanate da ANCI propongono le modalità di calcolo del numero dei dipendenti, ai fini dell'applicazione delle semplificazioni previste dall'art. 6 del Decreto Ministeriale 30 giugno 2022, in considerazione del fatto che sia il Decreto Ministeriale, sia l'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito in legge n. 113/2021, non forniscono chiarimenti in merito. In coerenza con altre disposizioni vigenti, ANCI ritiene che il numero dei dipendenti debba essere calcolato al 31 dicembre dell'anno precedente a quello in cui si approva il PIAO, secondo le modalità di calcolo utilizzate per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, ovvero sulla base dei cedolini stipendiali erogati al personale che accede ai fondi della contrattazione integrativa. In base a tale approccio, 12 cedolini stipendiali corrispondono ad una unità di personale a tempo pieno in servizio nell'anno; pertanto il numero dei cedolini stipendiali dei dipendenti che accedono alle risorse accessorie individuate dalla norma diviso 12 (numero dei mesi) restituisce il numero di dipendenti in servizio nell'anno di riferimento, dato utile ai fini dell'applicazione delle modalità semplificate di redazione del PIAO, ferma restando la necessità di ricondurre gli stessi al tempo pieno, riportando i cedolini con la percentuale di part-time del dipendente in servizio (a titolo esemplificativo, due dipendenti in part-time al 50% corrispondono alla fine dell'anno ad un dipendente a tempo pieno). Il numero dei dipendenti dell'Ente al 31/12/2024, calcolato in base alla tabella 12 del conto annuale, è pari a 40+3.

1.2 Analisi del contesto

Il primo passo per la corretta identificazione della programmazione degli obiettivi di una amministrazione e degli indicatori di impatto adeguati alla loro misurazione è l'analisi del contesto interno ed esterno che caratterizza il territorio e l'ambiente nel quale l'Ente si trova ad operare, nonché l'analisi delle principali relazioni interne ed esterne all'organizzazione stessa.

La maggior parte di questi elementi sono analizzati e proposti nell'ambito del DUP SES 2024-2029 SEO 2025-2027 del Comune di Campogalliano, cui integralmente si rimanda; si fa riferimento in particolare a:

- quadro normativo e congiunturale vigente e programmazione sovraordinata (§1.1.1)
- caratteristiche demografiche, economico-sociali del territorio (§ 1.1.1)
- competenze attribuite in relazione ai servizi e alle funzioni proprie dell'ente (§ 1.2.1)
- composizione della struttura organizzativa e quantità e qualità del personale (§ 1.2.3)
- risorse finanziarie a disposizione dell'Ente (§ 2.1.2)
- programmazione strategica di mandato e altri strumenti di programmazione)

Si rimanda, inoltre, al:

- Bilancio 2025-2027 dell'Ente, per gli approfondimenti finanziari (DCC 55 / 2024);

- al DUP di Unione per approfondimenti su funzioni e servizi conferiti in Unione (§1.2.1), attuazione progetti PNRR (progetti attuati dai Comuni con Unione come realizzatore) (§ 2.1.6), attuazione Piano transizione digitale (§ 2.1.7).

Alcuni dei sopracitati elementi vengono comunque ulteriormente approfonditi nelle specifiche sezioni del PIAO, per aggiungere gli aspetti necessari all'analisi di dettaglio propria della programmazione esecutiva.

Per una miglior lettura del presente documento, si riporta in questa sede solo l'elenco dei servizi conferiti, che focalizza gli ambiti e le materie di competenza dell'Unione.

| Ambito (ex art. 6 Statuto) | Funzione/Attività |
|--|---|
| Servizi alla Persona e alla Comunità <ul style="list-style-type: none"> - sistema socio sanitario compresa la funzione di accreditamento dei servizi socio-sanitari distrettuali - sistema scolastico - sistema di promozione, organizzazione e gestione della cultura, delle politiche giovanili e dello sport | <i>Materie inerenti assistenza sociale-sanità-casa</i> <i>Materie inerenti servizi educativi e scolastici</i> <i>Materia inerente "Sistema Bibliotecario Intercomunale"</i> <hr/> Materie inerenti accreditamento e gestione associata del sistema integrato di servizio civile universale volontario |
| Servizi di Polizia Amministrativa Locale fermo restando funzioni e compiti dello Stato su tutela dell'ordine e della sicurezza. | Materie inerenti Polizia Amministrativa Locale |
| Sviluppo economico ed attività Produttive <ul style="list-style-type: none"> - regolazione, organizzazione e gestione dei servizi pubblici locali - promozione delle attività produttive, agricole, commerciali e turistiche, - azioni di programmazione, coordinamento al loro sostegno e di regolazione dalle vigenti norme. | Materie inerenti allo Sportello Unico per le Attività Produttive Funzioni e relative convenzioni della disciolta Associazione Intercomunale dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera; IAT. (recepimento) |
| Territorio ambiente ed Infrastrutture <ul style="list-style-type: none"> - pianificazione territoriale e ambientale | <i>Costituzione Ufficio di piano intercomunale dei comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera (ai sensi dell'art 55 della L R n. 24/2017)</i> Convenzione per la costituzione di un ufficio di piano strumentale al coordinamento ed all'approvazione degli strumenti di pianificazione urbanistica Trasferimento funzioni e relative convenzioni della disciolta Associazione Intercomunale dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera (recepimento) CEAS - Convenzione fra i Comuni di Carpi, Novi, Soliera per la gestione associata del Centro di Educazione Ambientale VIA - Convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Intercomunale per la Valutazione dell'Impatto Ambientale Gattile - Convenzione per la gestione associata |

| | |
|---|--|
| | dei servizi di tutela e controllo della popolazione felina |
| - vigilanza e controllo sulle attività di rilievo urbanistico ed ambientale, | <i>Materie inerenti norme di riduzione del rischio sismico</i> |
| - programmazione, progettazione, realizzazione e manutenzione di opere pubbliche ed infrastrutture | Funzioni relative alla programmazione, progettazione, realizzazione e gestione di infrastrutture tecnologiche per la produzione di energia |
| - gestione amministrativa relativa dei funghi epigei | Convenzione per l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di raccolta dei funghi epigei. |
| - gestione del catasto dei terreni ed edilizio urbano | |
| "Tributi" regolazione e gestione dei tributi locali | Servizio Finanziario, Tributi, Economato e Controllo di Gestione |
| "Servizi generali di supporto" - gestione amministrativa, economale, contabile, finanziaria e di bilancio - organizzazione, gestione e amministrazione del personale | Servizio Finanziario, Tributi, Economato e Controllo di Gestione <i>Funzioni e attività correlate all'acquisizione di lavori, servizi e forniture ai sensi dell'art. 3, comma 34 e dall'art. 33 comma 3bis del D. Lgs n. 163/2006 (recepimento convenzione)</i> Attività e funzioni correlate alla gestione delle risorse umane |
| - gestione e sviluppo dei sistemi informativi e telematici | Materie inerenti i Sistemi Informativi e Servizio Informativo Statistico (SIA) modificata e integrata con la titolarità competenze, funzioni e svolgimento delle attività inerenti la dematerializzazione, la conservazione sostitutiva <i>Materie inerenti alla realizzazione, dispiegamento e gestione dei servizi di E-governement (partecipazione e adesione alle iniziative di Piter 2007-2009; partecipazione a bandi nazionali e comunitari; SIT - Sistema Informativo Territoriale con la costituzione di un SIA - Sistemi Informatici Associati)</i> |
| - controllo gestionale, comunicazione, informazione e relazioni con il pubblico | Servizio Finanziario, Tributi, Economato e Controllo di Gestione |
| Sistemi Informativi | <i>materie inerenti i Sistemi Informativi e Servizio Informativo Statistico (SIA)</i> |
| Promozione delle Pari opportunità | <i>Convenzione per il trasferimento all'Unione delle Terre d'Argine delle materie inerenti alla promozione delle pari opportunità</i> |
| Difensore Civico | <i>Affidamento del Servizio di Difesa Civica Comunale al Difensore Civico Regionale</i> |
| Attività di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi | <i>Convenzione per il conferimento all'Unione delle Terre d'Argine delle funzioni di Protezione civile (D. L. n. 78, art. 14, comma 27, lett. e)</i> |

[Elaborazione dallo Statuto e dalla Carta di identità dell'Unione Terre d'Argine, anno 2020]

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 Valore pubblico

Sezione non prevista per le Amministrazioni con meno di 50 dipendenti;

2.2 Performance

Richiamando in questa sede quanto già esposto in premessa, in relazione ai contenuti del PIAO per gli Enti con meno di 50 dipendenti, si ritiene di procedere alla redazione della presente sottosezione per individuare “*i risultati attesi in termini di obiettivi generali e specifici, programmati in coerenza con i documenti di programmazione finanziaria adottati da ciascuna amministrazione*”; si tratta degli obiettivi esecutivi, che costituiscono l'elemento chiave della performance, necessaria al fine della successiva distribuzione della retribuzione di risultato ai Dirigenti/Responsabili/Dipendenti.

Per il 2025-2027 l'Ente approva in questa sede gli obiettivi di performance, obiettivi esecutivi che costituiscono l'articolazione più dettagliata degli obiettivi operativi definiti nel DUP, con orizzonte temporale di 3 anni e specifico approfondimento del primo anno, assegnati ai Responsabili dei servizi:

| Settore | Responsabile | Atto nomina |
|---|-------------------------|-----------------------------|
| Affari generali e relazioni esterne | Dott.ssa Teresa Loconte | Atto monocratico n. 29/2024 |
| Servizi al territorio | Arch. Davide Baraldi | Atto monocratico n. 22/2024 |
| Servizi culturali, ricreativi e politiche giovanili | Dott.ssa Giulia Domati | Atto monocratico n. 31/2024 |
| Farmacia Comunale | Dott.ssa Paola Reggiani | Atto monocratico n. 30/2024 |

In particolare, gli obiettivi sono frutto della negoziazione tra Giunta e Titolari di incarichi di posizione organizzativa.

Si rinvia la programmazione esecutiva 2025-2027, raccordata agli indirizzi strategici, obiettivi strategici ed obiettivi operativi di cui costituisce l'attuazione e classificata in base al contributo alla creazione di valore pubblico, all'All. A) Performance.

2.2.1 Parità di genere

Considerato che i servizi al Personale sono conferiti in Unione, così come le funzioni e attività in materia di politiche per la promozione e sviluppo delle pari opportunità fra uomo e donna, si rinvia anche alla sezione dedicata nel PIAO dell'Unione Terre d'Argine e ai servizi e alle azioni specificamente attivati per i dipendenti.

Si segnala, infine, che l'Unione, con decreto pg 88467/2022, ha provveduto al rinnovo dei componenti del Comitato Unico di Garanzia (CUG), in attuazione della delibera di Giunta dell'Unione n. 103/2021, ad oggetto: “*Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità,*

la valorizzazione del benessere di chi lavora contro le discriminazioni. Disposizioni in merito alla composizione". Da ultimo, si specifica che il Comitato svolge la propria attività per Unione e per tutti i Comuni aderenti.

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

Al fine di sostenere le amministrazioni di ridotte dimensione nell'attuazione del PIAO, il legislatore ha previsto delle modalità semplificate per la sua predisposizione, e le semplificazioni riguardano anche la sottosezione del PIAO dedicata alla prevenzione della corruzione e trasparenza.

Il PNA 2022 approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 7 del 17/01/2023 prevede infatti delle semplificazioni rivolte agli Enti con meno di 50 dipendenti, tra i quali rientra il Comune di Campogalliano che conta 43 dipendenti.

Le semplificazioni pertanto valgono per gli strumenti di programmazione che gli Enti devono adottare, fra i quali è compreso il PTCP sezione del PIAO, dove previsto che gli Enti con meno di 50 dipendenti possono confermare nel triennio successivo, la programmazione del Piano Anticorruzione dell'anno precedente.

Tale semplificazione può effettuarsi solo a condizione che, l'anno precedente non si siano verificate evenienze che richiedono una revisione della programmazione, e cioè:

- a) non sono emersi fatti corruttivi o di ipotesi di disfunzioni amministrative significative;
- b) Non sono state introdotte modifiche organizzative rilevanti;
- c) Non sono stati modificati gli obiettivi strategici;
- d) Non sono state modificate le altre sezioni del PIAO in modo significativo, tali da incidere sui contenuti della sezione anticorruzione e trasparenza.

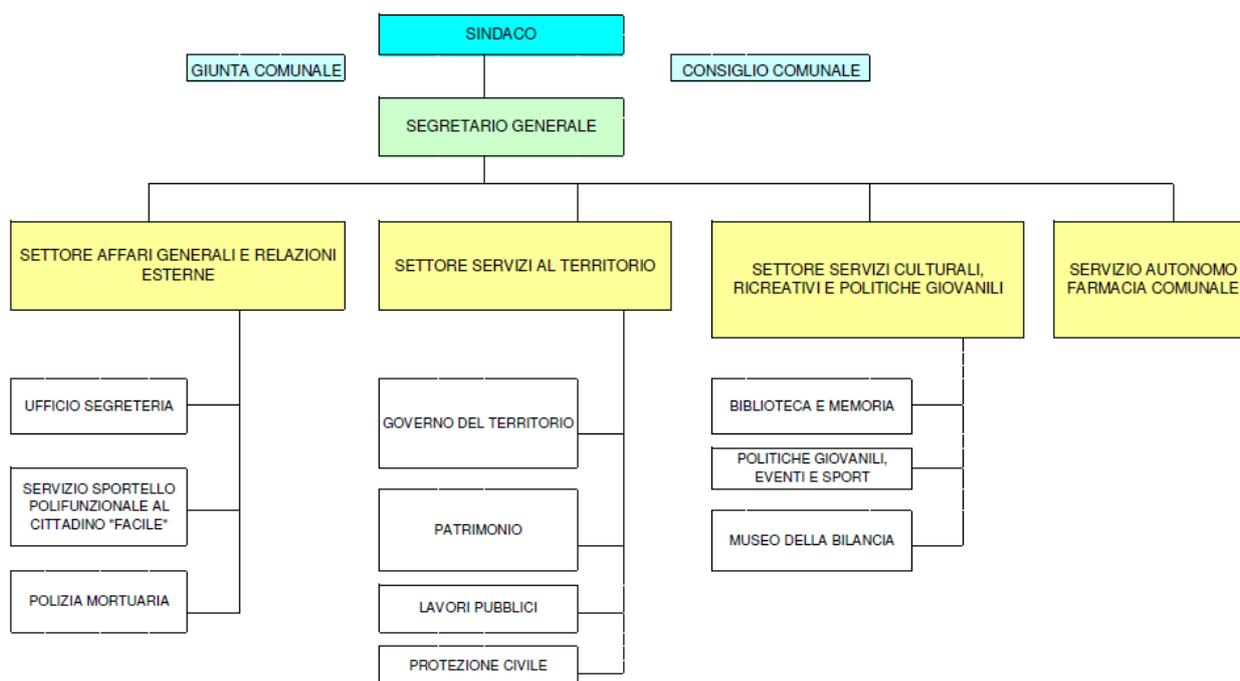
Alla luce delle su esposte considerazioni, dato atto che nell'anno 2024, non si è verificata alcuna delle evenienze sopra indicate, si conferma anche per il triennio 2025-2027 il Piano Anticorruzione e Trasparenza 2024-2026, che si riporta all'Allegato B) Piano Anticorruzione e Trasparenza 2025-2027 opportunamente integrato e aggiornato.

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Struttura organizzativa

Il Comune di Campogalliano articola la propria organizzazione in Settori; si riporta qui sinteticamente l'organigramma dell'Ente, approvato da ultimo con DGC n. 133/2024.

ORGANIGRAMMA



L'assetto organizzativo è solo uno degli elementi necessari alla gestione e allo sviluppo delle risorse umane; in questo processo sono fondamentali anche:

1. i livelli di responsabilità organizzativa, numero di Dirigenti/Responsabili, di Posizioni Organizzative e di dipendenti per ciascuna unità organizzativa, sulla base di varie dimensioni:
 - a. inquadramento contrattuale (o categorie);
 - b. profilo professionale (possibilmente non ingessato sulle declaratorie da CCNL);
 - c. competenze tecniche (saper fare);
 - d. competenze trasversali (saper essere – soft skill).
2. le azioni di reclutamento, potenziamento e rinnovo, formazione,
3. le iniziative volte a superare diseguaglianze, problemi e criticità di diverso genere.

Per l'analisi di cui al punto 1 si rimanda in parte al DUP, in parte alle analisi funzionali alla riorganizzazione e in parte all'analisi dei fabbisogni finalizzata alla definizione del piano di formazione; l'elenco dei dirigenti e delle materie ad essi assegnate è invece riportato al § 2.2 Performance. Per l'analisi di cui al punto 2 si rimanda al paragrafo dedicato alla definizione dei fabbisogni di personale, mentre per il punto 3 si rimanda all'organizzazione del lavoro agile e alle azioni positive.

3.2 Organizzazione del lavoro agile

Premessa e fonti normativo/contrattuali

La disciplina del lavoro agile viene trattata, per Unione Terre d'Argine e per i Comuni ad essa aderenti, in maniera unitaria nell'ambito delle funzioni conferite all'Unione stessa. Si rinvia al corrispondente documento dell'Unione delle Terre d'Argine.

3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale

Come detto in premessa, il personale è uno degli elementi fondanti dell'attività pubblica, in quanto la sua presenza, competenza e motivazione influenza in modo significativo la realizzazione delle attività e l'erogazione dei servizi. La disponibilità di risorse umane adeguate sia in termini di competenze e caratteristiche che in termini di consistenza è un aspetto di particolare criticità per l'Ente.

3.3.1 Piano Triennale del Fabbisogno di Personale

Le disposizioni che regolano la programmazione dei fabbisogni di personale sono le seguenti:

- l'art. 2 del d.lgs.165/2001 stabilisce che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;
- l'art. 4 del d.lgs. 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001 prevede che le amministrazioni pubbliche procedono alla revisione degli uffici e delle dotazioni organiche periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni e pertanto in ogni caso in cui esigenze organizzative, determinate da variazioni del sistema normativo, strutturale ed umano, suggeriscano il riassetto dell'organigramma;
- l'art. 89 del TUEL prevede che gli enti locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- l'art. 33 del d.lgs.165/2001 dispone: *“1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere. 3. La mancata attivazione delle*

procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile è valutabile ai fini della responsabilità disciplinare.”;

- *le “linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA” emanate dal Ministero della Pubblica Amministrazione del 8 maggio 2018, in attuazione delle disposizioni contenute nel decreto legislativo 25 maggio 2017, n.75, che impongono a tutte le PA, compresi gli enti locali, una programmazione del fabbisogno del personale tale da superare l’attuale formulazione della dotazione organica, ed in particolare: a) “... Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all’attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente” (art.4 comma 2); b) “In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all’articolo 6-ter, nell’ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall’articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente” (art.4, comma 3); c) “Nel PTFP la dotazione organica va espressa, quindi, in termini finanziari. Partendo dall’ultima dotazione organica adottata, si ricostruisce il corrispondente valore di spesa potenziale riconducendo la sua articolazione, secondo l’ordinamento professionale dell’amministrazione, in oneri finanziari teorici di ciascun posto in essa previsto, oneri corrispondenti al trattamento economico fondamentale della qualifica, categoria o area di riferimento in relazione alle fasce o posizioni economiche. Resta fermo che, in concreto, la spesa del personale in servizio, sommata a quella derivante dalle facoltà di assunzioni consentite, comprese quelle previste dalle leggi speciali e dall’articolo 20, comma 3, del d.lgs. 75/2017, non può essere superiore alla spesa potenziale massima, espressione dell’ultima dotazione organica adottata o, per le amministrazioni, quali le Regioni e gli enti locali, che sono sottoposte a tetti di spesa del personale, al limite di spesa consentito dalla legge” (precisazione del decreto 8 maggio 2018);*
- *il Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 34, conosciuto come “decreto crescita”, convertito con Legge 28 giugno 2019, n. 58, il quale all’articolo 33, comma 2, prevede: “2. A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio asseverato dall’organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell’amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze e il Ministro dell’interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono*

incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento.”;

- il decreto ministeriale 17 marzo 2020, avente oggetto “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.”, emanato in attuazione dell’art.33, comma 2 del D.L. n.34/2019 sopra richiamato, è stato pubblicato sulla GU n.108 del 27-4-2020, con l’impegno da parte dei rappresentanti delle amministrazioni centrali competenti di redigere una successiva circolare interpretativa di indirizzo;
- il Ministero per la p.a., di concerto con il Ministero dell’economia e delle finanze e il Ministero dell’interno, ha emanato la circolare esplicativa n. 1374 del 8 giugno 2020 che fornisce chiarimenti sul D.M. 17 marzo 2020, attuativo dell’art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni.
- il decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 22 luglio 2022 recante “Definizione di linee di indirizzo per l’individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche”;
- il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Campogalliano, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 105 dell’11 dicembre 1999 e successive modificazioni e integrazioni, in particolare l’articolo 10 in materia di dotazione organica.

3.3.2 Consistenza del personale al 31 dicembre 2024

| AREA | PERSONALE A TEMPO DETERMINATO | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO |
|--------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|
| Operatori | | 1 |
| Operatori esperti | | 10 |
| Istruttori | 1 | 17 |
| Funzionari ed Elevata qualificazione | 2 | 12 |
| Totale | 3 | 40 |

3.3.3 Capacità assunzionale dell’amministrazione

La capacità assunzionale dell’amministrazione è regolata dalle seguenti disposizioni:

| | |
|---|---|
| Art. 1, commi 557 - 557- <i>quater</i> della legge 27 | Contenimento generale delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2012-2013. |
|---|---|

| | |
|--|--|
| dicembre 2006, n. 296 (Finanziaria 2007) | |
| Art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010 convertito in legge 122/2010 | Assunzione di personale con lavoro flessibile ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 100% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. (Si veda anche deliberazione n. 2/2015 della Sezione Autonomie della Corte dei Conti). |
| Art. 52, comma 1-bis, del d.lgs. 165/2001 / Art. 1, comma 612, legge 234/2021 Articolo 13, commi 6-8, CCNL 16.11.2022 Orientamenti ARAN CFL 207, 209 e 254 | Possono essere effettuate progressioni verticali in sede di prima attuazione del CCNL anche a valere sulle risorse di cui all'art. 1, comma 612, legge 234/2021 (0,55% del monte salari 2018). Le progressioni effettuate a valere su tali risorse sono in deroga ai vincoli sull'adeguato accesso dall'esterno. |
| Art. 33, comma 2, primo periodo del D.L. 34/2019, convertito dalla legge 58/2019 e ss.mm.ii. DPCM 17 marzo 2020 | Sostenibilità finanziaria della spesa di personale complessiva dell'ente, calcolata come rapporto percentuale fra la spesa del personale dell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati (al netto del FCDE assestato dell'ultima annualità considerata), nel rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio. |
| Art. 3, comma 5, del d.l. 90/2014, convertito in legge 114/2014 - Deliberazione Corte Conti sez. Autonomie n. 19/SEZAUT/2024/QMIG | Come chiarito dalla deliberazione indicata a margine gli enti che si trovano nella fascia intermedia possono assumere nel limite del 100% del turn-over. |

Sulla base delle predette disposizioni i limiti sono i seguenti:

- tetto di spesa 2011-2013, pari ad euro 2.661.270,98;
- tetto di spesa riferito al personale a tempo determinato e con altre forme di lavoro flessibile, pari ad euro 77.538,48;
- tetto di spesa per le progressioni verticali in deroga all'accesso dall'esterno (0,55% monte salari 2018) pari ad euro 5.600,81.

Ai fini dell'applicazione e verifica del nuovo parametro di sostenibilità finanziaria della spesa di personale introdotto dall'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, sulla base dei dati risultanti dal Rendiconto 2023, si è provveduto a calcolare il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti al netto del FCDE, secondo le definizioni dell'art. 2 del d.p.c.m. 17 marzo 2020, determinando di conseguenza, nei termini esposti nella seguente tabella, il nuovo valore di riferimento e la conseguente fascia di appartenenza del Comune di Campogalliano:

| SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA DELLA SPESA DI PERSONALE IN RAPPORTO ALLE ENTRATE CORRENTI, AI SENSI DELL'ART. 33, C. 2, D.L. 34/2019 | | | | | | | |
|--|------------------------|-----------------------|---------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|------------------------|
| | Anno | Documento di bilancio | Importo (*) | Valore % di riferimento (**) | Valore-soglia % medio (tab. 1) | Valore-soglia % superiore (tab. 3) | Fascia di appartenenza |
| Spesa di personale | 2023 | Rendiconto | 3.010.982,37 | 27,00% | 26,90% | 30,90% | intermedia |
| Entrate correnti | media 2023, 2022, 2021 | Rendiconto | 11.627.324,82 | | | | |
| FCDE | 2023 | Assestato | 474.109,76 | | | | |

(*) valori consolidati con Unione (cd. "ribaltamento")

(**) spesa del personale

$$\frac{\text{spesa del personale}}{\text{entrate correnti - FCDE}} \%$$

Situandosi in fascia intermedia, l'ente può procedere ad assunzioni nel limite della capacità assunzionale pari al 100% della spesa delle cessazioni dell'anno precedente. Tenendo conto che l'ente è entrato nella fascia intermedia con l'approvazione del rendiconto 2022 e che, pertanto la regola del turn-over si applica dall'anno 2023, la capacità assunzionale disponibile per assunzioni nel 2025, derivante da cessazioni dell'anno precedente è così calcolata:

| Movimento | Capacità assunzionale | Note |
|----------------------|-----------------------|--|
| +Cessazioni 2022 | +63.260,00 | n. 2 istruttori |
| -Assunzioni 2023 | -0,00 | n. 1 operatore esperto mobilità neutra da Unione |
| +Cessazioni 2023 | +28.141,00 | n.1 operatore esperto |
| -Assunzioni 2024 | -65.954,00 | n. 1 istruttore n. 1 funzionario EQ |
| +Cessazioni 2024 | +96.789,00 | n. 1 operatore esperto n. 2 funzionari EQ |
| -Assunzioni 2025 | -28.141,00 | n. 1 operatore esperto (PIAO 2024-2026) |
| Capacità disponibile | 94.095,00 | |

Si deve tenere conto che:

- fino al 31.12.2024 le cessazioni per mobilità non generano capacità assunzionale (art. 14, comma 7, d.l. 95/2012, convertito in legge 135/2012);
- fino al 31.12.2024 le assunzioni per mobilità da enti soggetti a limitazioni delle assunzioni sono "neutre" e non consumano capacità assunzionale (art. 1, comma 47, legge 311/2004);
- le cessazioni e le assunzioni di appartenenti alle categorie protette entro la quota d'obbligo non sono soggetti a limitazioni pertanto non generano, né consumano capacità assunzionale (art. 3, comma 6, d.l. 90/2014, convertito in legge 114/2014);
- fino al 2024 la capacità assunzionale poteva essere utilizzata anche nell'anno di maturazione (art. 3, comma 5-sexies, d.l. 90/2014, convertito in legge 114/2014);
- le progressioni verticali nel limite del finanziamento specifico non generano né consumano capacità assunzionale (art. 1, comma 612, legge 234/2021).

3.3.4 Programmazione cessazioni dal servizio

Sulla base delle informazioni disponibili sono previste le seguenti cessazioni di personale a tempo indeterminato e di personale a tempo determinato con incarichi (art. 90 e 110) su posti dotazionali:

| Area dal 01/04/2023 | Presenti al 01.01.2025 | | Cessazioni | | | | | |
|---|---------------------------|----------------|------------|----------------|---------|----------------|---------|----------------|
| | | | 2025 | | 2026 | | 2027 | |
| | t. ind. | Art. 90/110 | t. ind. | Art. 90/110 | t. ind. | Art. 90/110 | t. ind. | Art. 90/110 |
| Operatori | 1 | | -1 | | | | | |
| Operatori esperti | 11* | | -3 | | | | | |
| Istruttori | 17 | 1 | | | | | | |
| Funzionari e E.Q. | 12 | 1 | -1 | | | | | |
| | 41* | 2 | -5 | | | | | |
| *Il 1° gennaio è stato assunto un operatore esperto | | | | | | | | |

Sulla base delle cessazioni previste, al netto di quelle per accedere alla progressione verticale si prevede di maturare capacità assunzionale per 117.717,00 euro, disponibile nell'anno 2026.

3.3.5 Stima evoluzione dei fabbisogni di personale

3.3.5.1 Assunzioni a tempo indeterminato

| Anno 2025 | | | | |
|--|-------------|------------------------------|-------------------------------|--|
| COD. | Area | profilo | Assegnazione | note |
| Capacità assunzionale disponibile | | | | 94.095,00 |
| 2025-R-Terr-Fe-1 | Funz. ed EQ | Istruttore direttivo tecnico | Settore Servizi al Territorio | Capacità assunzionale -34.324,00 |
| 2025-R-Terr-Is-1 | Istr. | Istruttore amministrativo | Settore Servizi al Territorio | P.t. 18/36 Capacità assunzionale -15.815,00 |
| 2025-R-Terr-Oe-1 | Op. esp. | Collaboratore tecnico | Settore Servizi al Territorio | Capacità assunzionale -28.141,00 |
| Capacità assunzionale residua | | | | 15.815,00 |
| ANNI 2026 e 2027 | | | | |
| Si rimanda a successiva programmazione | | | | |

Procedure di progressione verticale in sede di prima attuazione art. 13, comma 6, CCNL 16.11.2022.

| Anno 2025 | | | | |
|--------------------|-------|---------------------------|-------------------------|-------------------|
| COD. | Area | profilo | Assegnazione | note |
| Budget disponibile | | | | 5.600,81 |
| 2025-R-Aagg-Is-1 | Istr. | Istruttore amministrativo | Settore Affari generali | budget - 2.562,21 |
| Budget residuo | | | | 3.038,60 |

Nell'elencazione delle assunzioni a tempo indeterminato il settore indicato nella colonna assegnazione è indicativo e l'assunzione potrà essere destinata ad altro settore senza necessità di variare la pianificazione approvata (in particolare nel caso in cui i posti inseriti in programmazione vengano coperti a seguito di mobilità interna).

Ciascuna delle assunzioni previste potrà essere realizzata con la procedura più idonea tra quelle possibili (concorso, utilizzo di graduatoria anche di altri enti, interpello da elenco idonei, passaggio diretto da altra amministrazione). Le assunzioni derivanti da processi di stabilizzazione o per progressioni verticali dovranno essere specificamente previste e individuate.

A norme di finanza pubblica invariate, le assunzioni programmate nel presente provvedimento potranno essere anticipate o posticipate in base all'andamento delle cessazioni programmate.

Le assunzioni potranno essere effettuate anche tramite contratti di formazione e lavoro.

Nel corso del triennio 2025/2027, a condizione di disporre della necessaria capacità assunzionale, potrà essere assicurata la copertura del turn-over dei posti che si renderanno vacanti e disponibili successivamente all'approvazione del presente atto a seguito di cessazioni non già previste eventualmente verificatesi nel triennio. I posti vacanti di cui sopra potranno essere tutti ricoperti a tempo indeterminato con una qualsiasi delle modalità disponibili a legislazione vigente.

Le assunzioni non effettuate nell'anno di competenza potranno essere realizzate anche negli anni successivi senza necessità di variare il piano purché compatibili con gli stanziamenti complessivamente previsti.

Qualora si verificassero scoperture dal processo di compensazione relativo a disabili e altre categorie protette, di cui alla L. 68/1999, sarà attivata una convenzione ai sensi art. 11 L. 68/1999 con l'Ufficio collocamento mirato, ambito territoriale di Modena, oppure concorsi specifici riservati o inserimento di riserva di posti.

3.3.5.2 Assunzioni per lavoro flessibile

| Anni 2025/2026/2027 |
|--|
| <p>La spesa complessiva presunta per assunzioni a tempo determinato, rientra nei limiti di cui all'art.9 comma 28, D.L.78/2010, tenendo conto che il suddetto limite non trova applicazione per le assunzioni a tempo determinato ex art. 110 comma 1 del D.Lgs. 267/2000.</p> <p>Potranno essere attivati rapporti di lavoro flessibile, ivi comprese la somministrazione di lavoro e l'assegnazione temporanea di dipendenti di altre pubbliche amministrazioni ai sensi dell'articolo 30, comma 2-sexies, del d.lgs. 165/2001, per fronteggiare esigenze temporanee o eccezionali ora non prevedibili, nel rispetto del tetto di spesa 2009 e comunque compatibilmente con gli stanziamenti posti a bilancio e alla legislazione nazionale vigente nel tempo.</p> <p>Potranno essere conferite mansioni superiori al verificarsi di situazioni ora non prevedibili, compatibilmente con la legislazione nazionale vigente nel tempo, nei limiti</p> |

| |
|--|
| complessivi della spesa di personale dell'ente. In aggiunta a tali previsioni generali si elencano anche le seguenti situazioni specifiche |
| Anno 2025 |
| Nessuna previsione |
| Anno 2026 e 2027 |
| Si rimanda a successiva programmazione |

L'attuazione della programmazione triennale dei fabbisogni di personale 2025/2027 e la definizione delle relative modalità operative di copertura dei posti, nell'ambito delle indicazioni recate dal § "Stima evoluzione dei fabbisogni di personale" della presente sottosezione, sono demandate al Dirigente del 2° Settore "Servizi al personale" dell'Unione delle Terre d'Argine; più specificamente, il Dirigente, a seguito dell'approvazione del PIAO, sarà autorizzato a:

- dare attuazione alle previsioni con propri atti, annualmente, e comunque fino all'adozione del successivo atto pianificatorio;
- attivare procedure di mobilità ove ne sussistano i presupposti;
- attivare rapporti di lavoro flessibile, ivi comprese la somministrazione di lavoro e l'assegnazione temporanea di dipendenti di altre pubbliche amministrazioni ai sensi dell'articolo 30, comma 2-sexies, del d.lgs. 165/2001, per fronteggiare esigenze temporanee o eccezionali ora non prevedibili, nel rispetto del tetto di spesa 2009 e comunque compatibilmente con gli stanziamenti posti a bilancio e alla legislazione nazionale vigente nel tempo;
- dare seguito al conferimento di mansioni superiori, a seguito al verificarsi di situazioni ora non prevedibili, compatibilmente con la legislazione nazionale vigente nel tempo.

3.3.6 Dotazione organica conseguente alla programmazione

Ai sensi dell'articolo 6 del d.lgs. 165/2001 la dotazione organica viene rideterminata come segue.

| Area dal 01/04/2023 | Presenti al 01.01.2025 | 2025 | | 2026 | | 2027 | | Totale al 31.12.2027 |
|---------------------|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------------|
| | | Cessa-zioni | Assun-zioni | Cessa-zioni | Assun-zioni | Cessa-zioni | Assun-zioni | |
| Operatori | 1 | -1 | | | | | | 0 |
| Operatori esperti | 11 | -3 | +1 | | | | | 9 |
| Istruttori | 17+1 (art. 90) | | +2 | | | | | 19+1 (art. 90) |
| Funzionari e E.Q. | 12+1 (art. 110) | -1 | +1 | | | | | 12+1 (art. 110) |
| TOTALE | 41+2 | -5 | +4 | | | | | 40+2 |

3.3.7 Presupposti per procedere ad assunzioni

Per procedere ad assumere in attuazione della presente programmazione occorre che vengano rispettati gli adempimenti sotto descritti.

| Norma | Descrizione | Adempimento |
|---|--|---|
| Art. 6 del d.lgs. 165/2001 | Rideterminazione della dotazione organica | Con il presente atto |
| Art. 33 del d.lgs. 165/2001 | ricognizione delle situazioni di soprannumero ed eccedenze di personale | Acquisite dichiarazioni dei responsabili agli atti Unione n. prot. 89787 del 06/11/2024 – Settore I “Affari generali e relazioni esterne”; prot. 88198 del 30/10/2024 – Settore III “Servizi al territorio”; prot. 88580 del 31/10/2024 – Settore IV “Servizi culturali, ricreativi e politiche giovanili”; prot. 94038 del 20/11/2024 – Servizio autonomo “Farmacia Comunale”; |
| Art. 6, del d.l. 80/2021 | Approvazione PIAO | PIAO 2024-2026: approvato con deliberazione di Giunta n. 42 del 15 aprile 2024. Costituzione degli uffici di supporto agli organi di direzione politica approvata con deliberazione di Giunta n. 92 del 31 luglio 2024. Modifica al PIAO 2024-2026 approvata con deliberazione di Giunta n. 143 del 20 novembre 2024. PIAO 2025-2027 approvato con la presente deliberazione. |
| Art. 9, comma 1-quinquies del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016 | Rispetto dei termini per l'approvazione di bilancio di previsione, rendiconti, bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche | Bilancio di previsione 2025-2027 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. Rendiconto 2023 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 12 del 9 aprile 2024. Bilancio consolidato 2023 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 32 del 25 settembre 2024. Dati inviati nei termini come comunicazione del Responsabile Servizio finanziario |

| | | |
|---|---|---|
| Art. 9, comma 3-bis del d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009 | gestione e certificazione dei crediti attraverso la piattaforma informatica | Dati inviati nei termini come comunicazione del Responsabile Servizio finanziario |
|---|---|---|

3.3.8 Formazione

Nell'ambito della gestione e valorizzazione del personale, la formazione è un processo chiave: l'aggiornamento continuo del personale, l'investimento sulle conoscenze, sulle capacità e sulle competenze delle risorse umane sono, difatti, allo stesso tempo un mezzo per garantire l'arricchimento professionale dei dipendenti e per stimolarne la motivazione e uno strumento strategico volto al miglioramento continuo dei processi interni e quindi dei servizi alla città.

La formazione viene trattata, per Unione Terre d'Argine e per i Comuni ad essa aderenti, in maniera unitaria nell'ambito delle funzioni conferite all'Unione stessa. Si rinvia quindi alla sezione dedicata nel PIAO dell'Unione Terre d'Argine.

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

4.1 Sistema di monitoraggio

Richiamando in questa sede quanto già esposto in premessa, in relazione ai contenuti del PIAO per gli Enti con meno di 50 dipendenti, si ritiene di procedere alla redazione della presente sottosezione in quanto funzionale alla chiusura del ciclo di pianificazione e programmazione e all'avvio del nuovo ciclo annuale, nonché necessaria per l'erogazione degli istituti premianti.

Il PIAO è un documento complesso, che racchiude al suo interno numerose dimensioni e strumenti dell'azione dell'Ente; la sua approvazione, così come la sua redazione, è unitaria, ma la sua gestione risente e dipende dai tempi e dalle esigenze dei processi che ad esso fanno capo.

Il monitoraggio della pianificazione contenuta nel DUP si affianca (o meglio si antepone logicamente) al monitoraggio del PIAO, che si svolge secondo le norme specificamente stabilite per ogni dimensione.

Ogni strumento/dimensione, quindi, presenta proprie specificità rispetto ai tempi, alle modalità e alle procedure di monitoraggio; tutti gli strumenti, invece, necessitano della definizione delle specifiche responsabilità.

4.2 Monitoraggio Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione

4.2.1 Monitoraggio Valore Pubblico

Sezione non prevista per le Amministrazioni con meno di 50 dipendenti;

4.2.2 Monitoraggio Performance

Il presente paragrafo verifica l'andamento della Performance, secondo le modalità stabilite dagli art. 6 e 10, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 150/2009.

Il monitoraggio della Performance viene eseguito annualmente, di norma sia in sede infrannuale che a consuntivo; è promosso e coordinato dal Segretario Generale, con la collaborazione di tutti i Dirigenti, e viene inoltre condiviso con gli amministratori.

In particolare, le varie fasi in cui si articola il ciclo della performance consistono nella definizione e nell'assegnazione degli obiettivi, nel collegamento tra gli obiettivi e le risorse, nel monitoraggio costante e nell'attivazione di eventuali interventi correttivi, nella misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale, nell'utilizzo dei sistemi premianti.

Il ciclo si conclude poi con la rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai cittadini, agli utenti e ai destinatari dei servizi.

La sperimentazione condotta dall'Ufficio di Valutazione della Performance, sulla base delle indicazioni contenute nelle Linee Guida n. 1/2017 e n. 2/2017, ha portato alla definizione un set di "indicatori comuni", utili a monitorare l'andamento delle attività di supporto

tipicamente svolte da tutte le amministrazioni. A tale gruppo di indicatori è stato affiancato anche l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti, largamente diffuso quale misura significativa dell'efficienza amministrativa.

Gli indicatori di performance sono, quindi, misure quantificabili, sintetiche e significative che permettono di misurare l'andamento di una organizzazione nei suoi vari aspetti. L'articolo 8 del D. Lgs. n. 150/2009 individua, tra gli ambiti di misurazione e valutazione della performance organizzativa, la modernizzazione ed il miglioramento qualitativo dell'organizzazione e delle competenze professionali, nonché l'efficiente impiego delle risorse.

Pertanto, il monitoraggio costituisce sia occasione di rilevazione dei risultati raggiunti che occasione di riprogrammazione degli obiettivi.

4.2.3 Monitoraggio Rischi corruttivi e trasparenza

Per il monitoraggio della sezione si rinvia all'Allegato B) Piano Anticorruzione e Trasparenza 2025-2027.

4.3 Monitoraggio Organizzazione e capitale umano

4.3.1 Struttura organizzativa

Il monitoraggio della struttura organizzativa viene effettuato in relazione a specifiche azioni di riorganizzazione o di performance, e viene quindi rendicontato nella corrispondente sede. L'aggiornamento periodico delle informazioni generali relative all'assetto dell'ente e alla struttura viene effettuato in sede di redazione e aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (e relativa Nota di Aggiornamento) e del PIAO stesso.

Il monitoraggio di questa dimensione è coordinato dal Segretario Generale, con la collaborazione di tutti i Dirigenti/Responsabili, in particolare del Dirigente del Settore Servizi al Personale.

4.3.2 Organizzazione del lavoro agile

Per il monitoraggio della sezione si rinvia al PIAO di Unione.

4.3.3 Piano Triennale del Fabbisogno del personale e Formazione

4.3.3.1 Piano Triennale del Fabbisogno del personale

Le capacità assunzionali e l'andamento delle assunzioni programmate vengono verificati, di norma, in occasione delle variazioni del Piano stesso e al 31.12 di ogni anno.

Per il monitoraggio della sottosezione si rimanda al paragrafo 3.3 del presente documento.

4.3.3.2 Formazione

Per il monitoraggio della sezione si rinvia al PIAO di Unione.